



POR UN PACTO LOCAL CONTRA LA POBREZA

Propuesta de la Plataforma Pobreza Cero de Navarra / Pobreziarik ez Nafarroan

Exposición de motivos

1. La persistencia de la pobreza y la desigualdad en el mundo de hoy no se puede justificar. Pese a los esfuerzos realizados durante décadas, la brecha entre personas ricas y pobres ha seguido aumentando y en la actualidad más de 1.300 millones de personas padecen hambre y viven en la miseria. Pobreza, hambre, SIDA, analfabetismo, discriminación, desplazamientos masivos a causa de los conflictos y las guerras, los movimientos migratorios y la depredación de la naturaleza son las diferentes caras de un mismo problema: la situación de injusticia que sufre la mayor parte de la población del planeta y que debe ser combatida con todos los medios posibles, asumiendo que su raíz se encuentra en unas estructuras de desigualdad entre unos países y otros. En este contexto, suscribimos el empeño común que supone alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (en adelante ODM) y la necesidad de reforzar la voluntad política para lograr una actuación más coherente en favor del desarrollo humano y sostenible en el mundo: tantas promesas incumplidas, no pueden dejar en la desesperanza a millones de personas en el mundo.
2. Informes publicados por el PNUD muestran con claridad que los ODM corren serio peligro de no ser cumplidos en la gran mayoría de los países del mundo si continúan las actuales tendencias. Las cifras no sólo no mejoran al ritmo necesario, sino que se han producido notables retrocesos, especialmente en el África Subsahariana, donde el número de personas bajo el umbral de la pobreza ha seguido aumentando en los últimos años. También en la región de América Latina ha aumentado la desigualdad en estos últimos cinco años.
3. El actual modelo de desarrollo económico y las actuales reglas del comercio internacional siguen mostrando su insostenibilidad medioambiental, su ineficacia para garantizar una distribución justa de los supuestos beneficios del crecimiento, su incapacidad, en definitiva, de asegurar el desarrollo que deseamos, verdaderamente social, integral, humano, participativo, equitativo y sostenible, en el que las personas y comunidades del Norte y del Sur, complementan sus saberes y experiencias, y se vinculan y coordinan teniendo en cuenta los diferentes contextos y sus inequidades.
4. La intolerable persistencia de grandes mayorías excluidas, tanto en el Norte como en el Sur, sigue mostrando claramente que los factores que perpetúan su exclusión permanecen intactos. Mujeres, niños y niñas, comunidades indígenas y afro descendientes, personas con discapacidad física y psíquica, campesinos y campesinas de las zonas rurales, enfermos y enfermas de VIH en países empobrecidos, personas que ejercen la prostitución, viudas... son, entre otros, los rostros del abandono y la explotación y siguen sin recibir respuestas políticas eficaces que garanticen su dignidad y el disfrute de todos sus derechos. La emigración es expresión de esta exclusión y desigualdad.



5. La población navarra ha manifestado una preocupación constante por la situación de los países empobrecidos siendo una de las comunidades que más dinero aporta a la cooperación para el desarrollo. En el marco de la Campaña Pobreza Cero y ante la oportunidad que supone el consenso internacional alcanzado en torno a los ODM, es el momento de afianzar y consolidar las políticas emprendidas.

Por todo ello, quienes abajo firmamos, representantes de fuerzas políticas que reflejan la pluralidad democrática de opciones representadas en el Parlamento de Navarra,

CONSIDERAMOS,

- 1.- Que existe un imperativo ético, social, político y económico de lograr el objetivo de erradicar la pobreza en el mundo mediante la acción enérgica de cooperación internacional.
- 2.- Que los ODM, proclamados en la Asamblea General de las Naciones Unidas del año 2000, y ratificados en la Asamblea General de 2005, constituyen un marco apropiado para avanzar, en el medio plazo, en la erradicación de la pobreza.
- 3.- Que la economía solidaria, que contempla el comercio justo, el consumo responsable, las empresas solidarias y las finanzas solidarias, tiene una importante vinculación con los ODM y participa en la lucha contra las causas de la exclusión y la pobreza, promoviendo un desarrollo duradero integrando las necesidades de las generaciones actuales y futuras.
- 4.- Que es necesario la firma de un Pacto Local para la Erradicación de la Pobreza y la Exclusión en Navarra.
- 5.- Que la adhesión del Estado Español a la Declaración del Milenio y a sus contenidos constituye un fuerte elemento de consenso político y social, tal y como se deduce de la voluntad general de la ciudadanía por mantener una política de solidaridad activa hacia los países empobrecidos y que garantizar el cumplimiento de dichos objetivos requiere de un esfuerzo sostenido por parte de la comunidad internacional, esfuerzo al que Navarra debe contribuir desde la mayor de las decisiones.
- 6.- Que el marco institucional y político en el cual se desarrolla este esfuerzo solidario es fruto del trabajo realizado en diferentes legislaturas y que es un patrimonio común de la ciudadanía, fruto del acuerdo político y de la movilización ciudadana.
- 7.- Que es necesario actualizar los compromisos adquiridos en el pasado para lograr un cumplimiento efectivo de los mismos y ampliar dichos compromisos a la luz de las nuevas realidades políticas y sociales.
- 8.- Que en respuesta a lo anterior resolvemos concretar dicha voluntad en un Pacto Local por la Erradicación de la Pobreza, entendiendo la necesidad de que la política de cooperación y las políticas sociales no estén sometidas a intereses partidistas.



Y PARA ELLO SON NECESARIAS ORIENTACIONES POLÍTICAS, MEDIDAS CONCRETAS DE GESTIÓN E INICIATIVAS LEGISLATIVAS:

A.- ORIENTACIONES POLÍTICAS:

La política de Navarra, en el ámbito de la Cooperación para el Desarrollo, debe tener una orientación clara dirigida a:

- a) Garantizar de manera eficaz el impacto de la Ayuda Oficial al Desarrollo.
- b) Alcanzar los ODM y la erradicación de la pobreza, promoviendo intervenciones que fomenten el desarrollo local, generando riqueza auto sostenida y sostenible, dirigida a los sectores más pobres y que promuevan la generación de capacidades y la transformación social desde la participación y la toma de decisiones de hombres y mujeres en las decisiones que afectan a sus condiciones de vida.
- c) Identificar y difundir los factores que promueven y perpetúan las condiciones de pobreza en el ámbito social, económico y político de las zonas receptoras de ayuda, fomentando la sensibilización ciudadana acerca de la pobreza y la desigualdad a escala internacional.
- d) Promover que los instrumentos de la cooperación navarra incorporen principios y acciones que garanticen la sostenibilidad ambiental, la eficiencia energética, que se fomente la reducción de la pérdida de recursos naturales y que se prioricen intervenciones especializadas en la conservación del ambiente.
- e) Canalizar los fondos hacia quienes más los necesitan, dando prioridad a la educación básica, la salud básica, salud sexual y reproductiva, el desarrollo rural y aquellos programas cuyo único interés y objetivo directo sea erradicar la pobreza, incluyendo la perspectiva de género como aspecto capital en el desarrollo de las comunidades.
- f) Fomentar que toda acción esté fundamentada en el respeto a la persona con acciones dirigidas a que las diferencias de sexo, raza, orientación sexual, religión, cultura, o cualquier otra circunstancia personal o social no se transformen en desigualdades, que produzcan una mayor vulnerabilidad ante la exclusión.
- g) Reconocer el papel de las ONGD y de las redes sociales como actores relevantes en la política de cooperación y fomentar la participación y el diálogo social.
- h) Asegurar que es una política no sujeta a intereses comerciales, políticos ni económicos.
- i) Avanzar en materia de coordinación y aplicar el principio de coherencia a todas las políticas competencia de las administraciones públicas navarras, teniendo como objetivo la consecución de los ODM.
- j) Reforzar el papel de los Consejos de Cooperación y aumentar la participación en la Comisión Interterritorial de Cooperación para el Desarrollo, como ámbitos de negociación y consenso de la política de cooperación.
- k) Garantizar que la cooperación navarra esté gestionada por instituciones adaptadas al reto, con la capacidad de gestión, flexibilidad y conocimientos necesarios para ello.
- l) Mantener una política de transparencia informativa dirigida a la población navarra a través del Parlamento y de los mecanismos que se consideren apropiados, para que conozca con detalle la ayuda destinada por Navarra y su impacto.



- m) Practicar, desde la administración, y fomentar, en la sociedad, un modelo de consumo responsable, ecológico, solidario y ético, que tenga en cuenta las condiciones laborales de producción, el impacto medioambiental y la satisfacción de las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las futuras generaciones para satisfacer las suyas.
- n) Garantizar que las ayudas públicas a actuaciones de desarrollo local e internacional incorporen la perspectiva de género mediante actuaciones completas y con reflejo presupuestario en aquellas que lo requieran.

B.- MEDIDAS CONCRETAS DE GESTIÓN:

B.1. AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO:

- a) El Gobierno de Navarra pactará con el Gobierno Central su participación en la consecución de los objetivos planteados a nivel estatal para 2008 y 2012 (0'50% y 0'70 % del PNB). Para cumplir esos objetivos manteniendo las actuales proporciones en la distribución de responsabilidades en la gestión de la AOD Española y Navarra, y estimando que en los próximos años se mantenga similar ritmo de crecimiento económico:
 - El **Gobierno de Navarra** debería **destinar a AOD en 2008 unos 22 millones de euros y en 2012, unos 31 millones de euros** (frente a los 16 millones destinados en 2006, lo que supone el 25% de la AOD TOTAL de Navarra).
 - Las diferentes **entidades locales de Navarra** deberían destinar de forma progresiva el **0,7% de sus presupuestos totales** a AOD, bien en solitario o participando en fondos mancomunados entre ellas o con la FNMC, alcanzando la suma de todas las entidades locales, 4.000.000 de € en 2008 y 5.000.000 € en el 2012 (lo cual significaría mantener su actual participación del 5% de la AOD TOTAL de Navarra, lo que supone en 2006 unos 3 millones de euros).
- b) Orientar las prioridades sectoriales de la AOD navarra hacia **Servicios Sociales Básicos** (salud primaria, salud sexual y reproductiva, educación básica, agua y saneamiento), vinculando los programas a la consecución de los ODM, destinando **al menos un 20%** del presupuesto anual de cooperación para el desarrollo.
- c) Reforzar la prioridad geográfica de la AOD navarra hacia los **Países Menos Adelantados** (PMA), destinando **al menos el 30 %** del presupuesto de cooperación para el desarrollo, a estos países.
- d) Aumentar gradualmente los fondos destinados a acciones de **Educación para el Desarrollo y sensibilización**, hasta destinar en 2015 **al menos el 10 %** del presupuesto de cooperación para el desarrollo, facilitando instrumentos que favorezcan la continuidad y la plurianualidad de las acciones para la mejora de la calidad.
- e) Garantizar que las ayudas públicas a Cooperación y Educación para el Desarrollo incluyan dentro de los requisitos de acceso a la financiación, la inclusión del **enfoque de género**.
- f) Potenciar y animar a que se lleven a cabo **procesos generizantes** en la administración pública y otros agentes sociales, de forma que se produzcan cambios en la cultura organizacional de estas entidades encaminados a disminuir las inequidades por razón de género y que lleven consigo seguimiento, evaluación, sistematización y socialización.



- g) Fijar para la **ayuda de emergencia y humanitaria** presupuestos específicos en convocatorias diferentes a la de proyectos de cooperación al desarrollo, que sean abiertas y permanentes (no se sabe cuando va a producirse una catástrofe) y se traten con condiciones adecuadas para situaciones de emergencia.
- h) Asegurar recursos suficientes para la **identificación, el seguimiento y la evaluación** de los programas realizados por las ONGD de forma que se pueda garantizar su calidad.
- i) Desarrollar **planes directores** de cooperación para el desarrollo o políticas propias planificadas a largo plazo, orientadas de forma exclusiva a la lucha contra la pobreza, sin atender a otros intereses, sean estos comerciales, políticos o culturales.
- j) Incorporar en los Planes Directores y en los Planes Operativos Anuales una **planificación presupuestaria detallada**, indicando los porcentajes previstos por sectores e instrumentos.
- k) Publicar una **memoria anual** que especifique los criterios seguidos para la adjudicación de subvenciones destinadas a acciones de cooperación y las cantidades que corresponden a cada modalidad de cooperación (Acciones de cooperación en el Sur, Acciones de sensibilización y Educación para el Desarrollo en el Norte, Ayuda Humanitaria, Ayuda directa -convenios, hermanamientos-, u otras partidas que cada administración pueda diferenciar). Los gastos administrativos específicos de la gestión de la AOD se indicarán aparte no computándose como AOD
- l) Publicar las **bases** que rigen las convocatorias públicas de subvenciones de cooperación con independencia de las convocatorias de subvenciones y con una vigencia mínima de tres a cuatro años, para evitar inestabilidad en las directrices políticas.
- m) Desarrollar **convocatorias diferenciadas** para acciones de cooperación y acciones de sensibilización y Educación para el Desarrollo, con criterios claros públicamente predefinidos que permitan que la selección de proyectos sea transparente.
- n) Mantener y potenciar los **Consejos de Cooperación** como espacios de participación y promover su creación y funcionamiento donde no existen, garantizando la participación de ONGD que hayan sido elegidas libremente por las Federaciones o Coordinadoras representativas del sector en caso de que existan, o por las propias ONGD presentes en la localidad donde opere el consejo.
- o) Reforzar el **Servicio de Cooperación para el Desarrollo del Gobierno de Navarra**, asegurando que cuenta con la capacidad de gestión, flexibilidad presupuestaria y política laboral necesaria para gestionar con eficiencia los recursos de la AOD.
- p) Fomentar la **agrupación de las entidades locales** y la participación en el Fondo Navarro de Cooperación para el Desarrollo de la FNMC, mejorando la eficiencia de los recursos destinados a gestión y aportando una mayor posibilidad de relación entre las ONGD y las administraciones, asegurando que este fondo se rija por los mismos criterios de solidaridad y transparencia que los demás entes de la cooperación descentralizada.
- q) Promover entre las entidades locales la **homogenización de criterios** técnicos para la gestión de proyectos en todo su ciclo, aportando efectividad y calidad a la cooperación, evitando la dispersión en normatividad y procedimientos operativos, así como la burocracia administrativa que resulta de aplicar normativas de intervención muy variadas y que no están pensadas para actuaciones de cooperación al desarrollo.



B.2. DEUDA:

- a) Teniendo en cuenta que las Comunidades Autónomas son parte de la administración del Estado, y por tanto, son también corresponsables de sus actuaciones presupuestarias, financieras y ciudadanas, entre las cuales se encuentra la cancelación de la deuda externa con los países empobrecidos, alcanzamos el compromiso de buscar en el plazo de un año una fórmula de participación en esta corresponsabilidad.
- b) Promover desde diversas instancias del Gobierno de Navarra, especialmente las educativas, un trabajo de sensibilización y educación de la ciudadanía Navarra en el **conocimiento de la Deuda Externa**, sus causas, los mecanismos que la generan, las injusticias que lleva consigo, el análisis de la situación actual, las propuestas de cancelación, las responsabilidades del estado, de la Comunidad Autónoma y de la ciudadanía.
- c) En razón de que la **Deuda Ecológica** es la obligación y responsabilidad que tienen los países industrializados del Norte con los países empobrecidos del Sur, por el saqueo histórico de sus bienes naturales, promover un acuerdo en Navarra para promocionar el consumo responsable, el impulso de las energías renovables y el veto de aquellos productos que generan deuda ecológica.

B.3. COMERCIO:

- α) Fomentar **iniciativas de empresas de economía solidaria**, siempre de acuerdo a la aplicación de las normativas europeas y forales vigentes, como son:
 - ❖ Introducir requerimientos sociales y medioambientales en las condiciones de ejecución de las contrataciones de obras y servicios.
 - ❖ Aplicar la reserva de mercado de un 20% de contratos públicos a centros especiales de empleo, talleres protegidos y empresas de inserción.
 - ❖ Preferencia en la adjudicación de los contratos relativos a prestaciones de carácter social o asistencial por las proposiciones presentadas por entidades sin ánimo de lucro.
- b) Apoyar mediante convenios de colaboración, la consolidación de **instrumentos financieros alternativos o de banca ética** que se desarrollan íntegramente orientados al apoyo de proyectos e iniciativas de carácter social, medioambiental, cultural y humanitario en el que el interés principal sea el tener un impacto social positivo, tanto en el Norte como en los países empobrecidos del Sur, instando al gobierno español a esto mismo.
- c) Apoyar acciones educativas en torno al **consumo responsable**, que incidan sobre la necesidad de transformar nuestro modelo de consumo, en la reducción, la reutilización y el reciclaje de productos y en el fomento del consumo de productos de comercio justo.

B.4. INICIATIVAS LEGISLATIVAS:

- a) Reformar la normativa existente (**Ley Foral de Cooperación para el Desarrollo y ley Foral de Subvenciones**) para asegurar que recoge de manera adecuada las especificidades de la cooperación internacional como un ámbito propio de actuación y establecer nuevos marcos de gestión de las cofinanciaciones que establezcan escenarios de colaboración plurianual, con sistemas de gestión y justificación adecuados a la naturaleza de la cooperación internacional.



- b) Poner en marcha todas las iniciativas recogidas en la **Ley Foral de Voluntariado** (1998), empezando por el desarrollo reglamentario de esta ley.
- c) Reformar la **Ley del IRPF e impuesto de sociedades** a fin que se favorezca la contribución de los y las ciudadanos/as y las empresas a todas las ONGD.

Las y los abajo firmantes se comprometen, en su ejercicio parlamentario y en sus responsabilidades de Gobierno, a impulsar los mecanismos necesarios para la puesta en marcha de estas políticas promoviendo la firma de pactos locales contra la pobreza y a reclamar a los partidos políticos de ámbito estatal la firma de un **Pacto de Estado** contra la Pobreza (pacto que se adjunta a este documento), que el gobierno español deberá cumplir.

Así mismo, se creará una **Comisión de Seguimiento** de este Pacto Local contra la Pobreza que incluya a las fuerzas políticas firmantes y a una representación de la Plataforma Pobreza Cero de Navarra/ Pobreziarik ez Nafarroan, que se reunirá periódicamente, al menos tres veces al año, una de ellas con antelación a la aprobación de los presupuestos generales de Navarra. La función de esta comisión será realizar un seguimiento de los acuerdos adoptados en el pacto y hacer público el grado de cumplimiento alcanzado. Dicha comisión establecerá en su primera reunión su forma de funcionamiento.

Y todo ello con el horizonte final puesto en 2015 y como línea comprometida de actuación política de estos partidos para el periodo de dos legislaturas.

Pamplona/Iruña, a 10 de Diciembre de 2007.

FIRMAS DE LAS PERSONAS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y DE LA PLATAFORMA POBREZA CERO DE NAVARRA/POBREZIARIK EZ NAFARROAN

Convergencia de Demócratas de Navarra (CDN)

Izquierda Unida de Navarra (IUN)

Nafarroa Bai (NaBai)

Partido Socialista de Navarra (PSN)

Unión del Pueblo Navarro (UPN)

Coordinadora de ONGD de Navarra (CONGDN)

Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Navarra (FAIN)

Plataforma Papeles y Derechos Denontzat

Red Ciudadana por la Abolición de la Deuda Externa (RCADE)

Red de Economía Alternativa y Solidaria (REAS)

Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social de Navarra