

Condiciones necesarias, suficientes y contribuyentes para el desarrollo de la industria de drogas ilegales: ¿Por qué fracasan las políticas contra las drogas?

Francisco Elías Thoumi

¿POR QUÉ HAY OFERTA DE DROGAS ILEGALES?

¡Obvio: porque hay demanda!

Si esto es obvio, ¿por qué la gran mayoría de países en donde puede crecer la coca y la amapola y en los que se puede refinar cocaína y heroína no lo hacen?

El problema de Colombia no es que produzca drogas sino que concentra la producción de cocaína.

CORTA HISTORIA DE LAS DROGAS EN COLOMBIA

Marihuana en los años setenta.

Cocaína desde finales de los setenta.

Cultivos ilegales como encadenamiento hacia atrás de la demanda por pasta de coca y base de cocaína.

Amapola y heroína desde mediados de los ochenta. ¿Han desaparecido?

RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (1)

La criminología moderna ha desarrollado teorías que se pueden verificar estadísticamente

Teorías sociológicas	Teorías relacionadas con la biología	Otros enfoques
<ul style="list-style-type: none">➤ tensión social➤ aprendizaje➤ bajo autocontrol➤ desorganización social➤ presión de grupos de pares➤ coerción social	<ul style="list-style-type: none">➤ género➤ interacción entre el entorno y los genes	<ul style="list-style-type: none">➤ oportunidad

RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (2)



RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (3)

Estos estudios son muy útiles para identificar políticas que buscan disminuir la criminalidad

- La identificación de factores que contribuyen al crimen permite desarrollar políticas que buscan prevenirlo

RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (4)

Todos los factores identificados en los estudios:

- están asociados al crimen
- pero **ninguno es necesario**
- mucho menos **suficiente**

Individuos que no encajan en los perfiles, también cometen crímenes

RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (5)

Como los estudios no identifican condiciones necesarias para el crimen

las políticas no pretenden acabar con la criminalidad. Para acabarla se requiere una represión enorme.

solamente disminuirla a niveles socialmente aceptables. Las drogas son una excepción.

RAZONES PARA LA CRIMINALIDAD (6)

Sin embargo:

la mayoría de las personas en poblaciones vulnerables no cometen crímenes

los criminales no cometen crímenes durante la mayor parte del tiempo

REQUISITOS PARA EL TRÁFICO DE DROGAS ILEGALES (1)



REQUISITOS PARA EL TRÁFICO DE DROGAS ILEGALES (2)

Estas actividades requieren extensas redes de apoyo social y político

Esto implica tener cómplices explícitos o implícitos en la sociedad

El desarrollo de estas redes requiere frecuentemente el uso de sobornos y corromper las instituciones del Estado

FACTORES NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE DROGAS ILEGALES (1)



FACTORES NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE DROGAS ILEGALES (1)

Oferta ilegal

¿Qué permite que surja?

Capacidad de generar *redes de producción* y tráfico nacionales e internacionales.

Cumplir requisitos de la *función de producción*: tierra (en el Sahara o en la Antártida no crece la coca), destrezas (químicos, pilotos, etc.) y acceso a insumos.

Brecha entre normas formales (leyes, decretos, constituciones, etc.) y *normas socialmente aceptadas*.

FACTORES NECESARIOS PARA EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA DE DROGAS ILEGALES (2)

Normas sociales deben tener a lo menos una de dos características:

Individualismo:

desdeñar los efectos de las acciones individuales sobre el resto de la sociedad

Justificación de efectos nocivos en aras de una causa superior
(liberación, lucha contra el imperialismo, los infieles, etc.)

¿POR QUÉ COLOMBIA? EXPLICACIONES

Factores que contribuyen:

pobreza

desigualdad

exclusión social

crisis económicas

corrupción

falta de o débil presencia estatal

actores y conflicto armado

desplazamiento de la población

¿POR QUÉ COLOMBIA? JUSTIFICACIONES Y EXCULPACIONES: LAS CREENCIAS COMUNES

“Las ganancias se quedan allá”

“Es lo único que nos dejan producir”

“Los Estados Unidos y el sector financiero se benefician”

“Los insumos no se controlan porque sus productores hacen grandes ganancias”

“Los Estados Unidos y Europa no hacen nada para controlar la demanda”

¿POR QUÉ COLOMBIA? OTRAS EXPLICACIONES Y JUSTIFICACIONES DESDE LA ECONOMÍA

Choque externo:

- el crecimiento de la demanda (ilegal)

Sendero dependencia:

- se estuvo en el lugar equivocado en el momento equivocado y los demás no han podido competir



CONCLUSIONES FUERTES E INCÓMODAS (1)

No hay factores suficientes.

Es posible tener todas las condiciones necesarias y no tener drogas ilegales.

Las políticas generalmente no atacan factores necesarios sino contribuyentes.

Lo más que logran es disminuir la industria ilegal en el corto plazo.

CONCLUSIONES FUERTES E INCÓMODAS (2)

Fenómeno no es
newtoniano, sino
evolutivo.



De señores de la
droga a señores de la
guerra a "ganglords."



La industria ilegal se
adapta

CONCLUSIONES FUERTES E INCÓMODAS (3)

Para acabar con la industria ilegal con políticas represivas estas deben ser muy fuertes e intolerables

- Prisión
- Reclusión en clínicas
- Pérdida de derechos

Para tener éxito en los Estados Unidos, éstos deberían dejar de ser los Estados Unidos.

- Derechos humanos
- Imperio de la Ley

CONCLUSIONES FUERTES E INCÓMODAS (4)

Las creencias comunes y los enfoques económicos refuerzan la idea de que:

las razones para el desarrollo ilegal son externas

las soluciones por tanto son externas



Las drogas agravan los problemas sociales pero surgieron porque Colombia tenía una estructura, instituciones y cultura (creencias, actitudes y valores) vulnerables.

CONCLUSIONES FUERTES E INCÓMODAS (5)

Problema:

- choque entre normas formales e informales.
- además, hay diversidad en normas informales.

Se requiere cerrar brecha entre normas:

- cambios en comportamientos.
- el cambio institucional y cultural debe ser objeto de la política. ¿Cómo establecer el imperio de la ley?

La solución debe surgir desde adentro de la sociedad. El desafío no es legalizar las drogas sino legalizar a Colombia.

Desafío: legalizar a Colombia(1)

Primer paso:

- reconocer necesidad de cambiar comportamientos para construir una sociedad razonable en la que haya confianza, solidaridad y reciprocidad.

Argumentos en contra:

- tomará demasiado tiempo, no se puede, es muy difícil. Ciertamente pero alternativa es hacerse el harakiri social.

No hay recetas y tomará tiempo pero si no se empieza nunca se llegará. Hoy es el larguísimo plazo de 1970 cuando se proclamó la *"guerra contra las drogas"*

Desafío: legalizar a Colombia (2)

Aún si se eliminan las drogas ilegales Colombia tendría profundos problemas:

- Es primer productor mundial de dólares falsos, sicarios, minas quiebrapatas.
- Es segundo país en número de niños guerreros y desplazados.
- Es primero o segundo en número de secuestros extorsivos.
- Es exportador importante de prostitutas.
- Es lugar en que se acuñó la palabra "desechable" para referirse a los indigentes
- Es donde aparecen anuncios: "esta propiedad no está en venta", etc.

Desafío: legalizar a Colombia (3)

Colombia no puede darse el lujo de exigirle al mundo que cambie porque los colombianos no pueden cambiar.

PUNTO BÁSICO:

No puede quejarse de que el mundo le "dio una papaya envenenada", que los colombianos no pueden dejar de morder

Colombia no puede esperar a que el mundo legalice las drogas para empezar a cambiar.

Un caso proactivo de cambio

Enseñarle al mundo a manejar mejor las drogas adictivas: alcohol y tabaco.



Estas drogas están domesticadas en occidente pero generan grandes costos sociales:

1. Muchos más muertos que las drogas ilegales.

2. Mucha violencia (alcohol).

3. Pérdidas en productividad.

Controles actuales

Impuestos altos aunque no están relacionados con los costos sociales causados.

Controles débiles a las estrategias de ventas:

- 1. Grupos sociales son blanco de campañas publicitarias.
- 2. Productores aumentan sustancias adictivas.
- 3. Gobiernos no dedican suficientes recursos a prevención, tratamiento y rehabilitación.

Propuesta Ingenua: el Seguro contra la Adicción (SAD)

Usuarios deben ser responsables por los costos sociales que generen.

El precio de la droga adictiva debe tener incorporado un seguro contra la adicción.

El seguro se usaría para prevención (campañas publicitarias, etc), tratamiento, rehabilitación y compensación a víctimas de adictos.

El seguro se administraría por el sector asegurador privado preferiblemente internacional para generar grupo de presión en primer mundo.

Cada país lo implementaría de acuerdo a sus instituciones y cultura.

Una vez se demuestre como manejar razonablemente las drogas adictivas legales, se podría empezar a modificar el manejo de las ilegales.