



BIBLIOTECA ELECTRÓNICA
de
GEMINIS PAPELES DE SALUD

<http://www.herbogeminis.com>



**PLAN ESTRATÉGICO
AGROALIMENTARIO
Y AGROINDUSTRIAL
PARTICIPATIVO Y FEDERAL
2010-2016**



**200 AÑOS
BICENTENARIO
ARGENTINO**

▶ Consejo Federal Agropecuario - CFA

CFA – Consejo Federal Agropecuario
Santa Rosa - 9 y 10 de agosto de 2010

Agenda – Martes 10 de agosto

Horario

8.00 a 8.45

- **Apertura de la Jornada. Presentación del Marco conceptual del FODA**

8.45 a 9.45

- **OPORTUNIDADES ESTRATEGICAS y TEMAS DE LA AGENDA PRODUCTIVA-AMBIENTAL. Presentación a cargo del Dr. HOMERO MAXIMO BIBILONI .**
- **Escenarios futuros de la agroindustria en los próximos años. Presentación a cargo de DR.ROBERTO BISANG**

9.45 a 10.45

- **Trabajo en Mesas: Parte I – Escenarios**

Café

11.15 a 13.15

- **Trabajo en Mesas: Parte II - Visión y Misión del PEA²**

Almuerzo

14.15 a 16.30

- **Plenario: Puesta en común en plenario de los trabajos de las mesas (Parte I y Parte II)**

16.30 a 17.30

- **Cierre de la actividad**
- **Conclusiones y Recomendaciones del CFA**

CONSEJO FEDERAL AGROPECUARIO LA PAMPA

OPORTUNIDADES ESTRATEGICAS y TEMAS DE LA AGENDA PRODUCTIVA-AMBIENTAL AGOSTO DE 2010

**Dr. HOMERO MAXIMO BIBILONI
SECRETARIA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE**



1.- SER HUMANO Y AMBIENTE

O NATURALEZA SIN PERSONAS? (OPCION PELIGROSA)

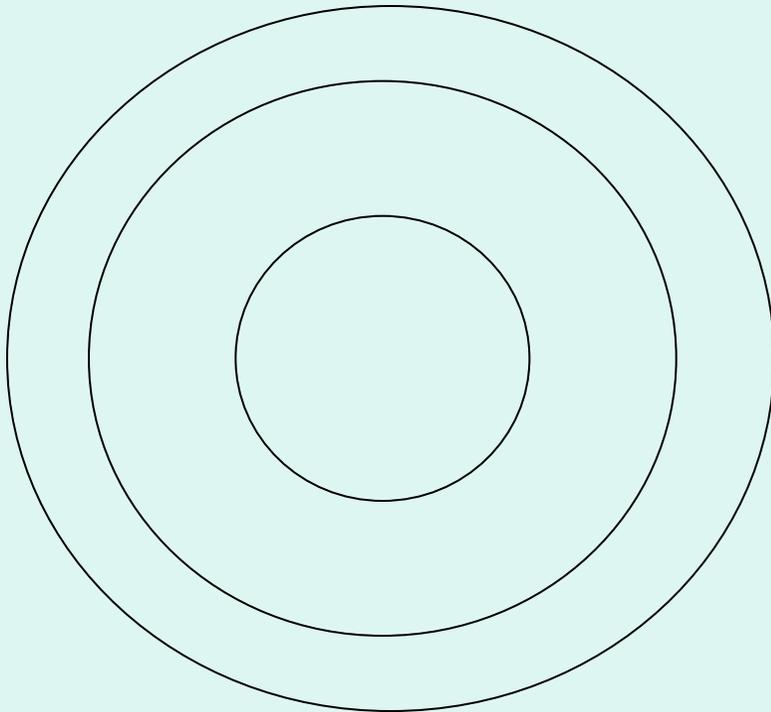


DE LA INESTABILIDAD ESTABLE a LA INESTABILIDAD SISTEMÁTICA



2.- GLOBAL y LOCAL: ESPACIO PROPIO Y
RETROALIMENTACION. NUESTRO LUGAR EN EL MUNDO.

CASO DE LOS TRACTORES.



3.- GLOBALIZACION Y NACION (LAS CRISIS)

3.1.- MERCADO Y ESTADO DE DERECHO. **SOMOS ESTADISTAS**

3.2.- MERCADOS Y BIENES TRANSABLES AMBIENTALES

3.3.- **AYER** DESAPARICIÓN Y SUSTITUCIÓN DEL ESTADO

HOY ES EL DESFINANCIAMIENTO DE LO PÚBLICO AMBIENTAL.

3.4.- EL APOLITICISMO SIN VISION CRITICA ES UNA CONDUCTA POLITICA



4.- AMBIENTE / POLITICA / SOCIEDAD

4.1.- LA POLITICA DEFINE EL ESTADO DE DERECHO EN UN MOMENTO HISTORICO

4.2.- EL ESTADO ASIGNA ROLES EN LA COMUNIDAD

- ADMINISTRACION ACTIVA

N
P
M

- EMPRESAS

- TRABAJADORES ORGANIZADOS

- SISTEMA CIENTIFICO

Universidades/CONICET

- SOCIEDAD CIVIL

- INDIVIDUOS



4.3.- INTERESES QUE DENOTAN OPCIONES CULTURALES

SERVICIO PUBLICO de la NATURALEZA



Gratis

SERVICIOS PUBLICOS BASICOS



Litro: \$0.01

MERCADO Y CONSUMO



Litro: \$ 11.63



Litro: \$ 2.85



Litro: \$ 4.40
(nafta premium)

4.4.- EL AMBIENTE Y ECONOMIA/ ¿NUEVOS TEMAS?

- VALOR DEL AMBIENTE. TANGIBLE E INTANGIBLE
- LA DIFERENCIA COMPETITIVA DE LO AMBIENTAL
(ESPACIO - NUTRIENTES - AGUA - ECOSISTEMAS FUNCIONANDO)
- IMPORTANCIA DEL SUBSIDIO EVITADO POR MEJORAS AMBIENTALES.
- CUENTAS NACIONALES
- PBI AMBIENTAL
- EMPLEO AMBIENTAL
- RENTABILIDAD EMPRESARIAL POR BUENAS PRACTICAS(v. gr sistemas rotatorios de explotación en el marco de la Ley de Arrendamientos rurales.)
CORTO PLACISMO VS. SUSTENTABILIDAD

- CRITERIOS PARA MEDIR LOS SERVICIOS AMBIENTALES
- FISCALIDAD AMBIENTAL
- FOMENTO AMBIENTAL
- INTERNALIZACION DE COSTOS EVITANDO SOCIALIZACION DE PASIVOS
(V.GR. ENVASES EN LA AGRICULTURA)
- EVALUACIONES AMBIENTALES ESTRATEGICAS EN MATERIA DE MINERIA Y AGRICULTURA
(v.gr. POR CONSUMO DE AGUA, o POR EFLUENTES -arrozales)
- EXPORTACION DE AGUA Y NUTRIENTES EN AGROEXPORTACION SIN CONTRAPRESTACION ALGUNA.
- CAMBIOS CULTURALES PRODUCTIVOS (ADAPTACION POR CC(caso del Chaco)

4.5.- EL AMBIENTE Y LA SOCIEDAD

- POBRES y RICOS
- INCLUSION y EXCLUSION
- PROGRESO y DAÑOS COLATERALES
- *“PROTEJAMOS CON AJENIDAD”*

4.6.- EL AMBIENTE Y LOS INDIVIDUOS

CONSUMO y RESTRICCIONES

4.7.- TRAZABILIDAD PARA EL CONSUMO

4.8.- AMBIENTE Y TRABAJO

- CONVENCIONES COLECTIVAS Y AMBIENTE
- EXTERNALIDADES



5.- PIRAMIDE NORMATIVA Y EFICACIA

5.1.- ARTICULOS DE LA CONSTITUCION NACIONAL

ART. 5: MUNICIPIOS

ART. 31: TRATADOS INTERNACIONALES

ART. 41: CALIDAD DE VIDA

ART. 42: CALIDAD DE SERVICIOS

ART. 43: PROTECCION JUDICIAL

ART. 124: DOMINIO Y ADMINISTRACION DE LOS RECURSOS
POR PARTE DE LAS PROVINCIAS.

5.2 COMPLEMENTARIEDAD DE POLITICAS PUBLICAS.



5.2.- FEDERALISMO DE CONCERTACION (**PERSPECTIVA DE GESTION PUBLICA**)

- **DESCOORDINACION INTERJURISDICCIONAL**
- **CULTURA DE LAS COMPETENCIAS PARALELAS**
- **DEBILITAMIENTO DE LAS AREAS DE CONTRALOR**
- **LA VIVEZA CRIOLLA O LAS ZONCERAS ARGENTINAS**
- **PRESUPUESTOS ACOTADOS Y VISION RESTRINGIDA POR LA FALTA DE UNA MIRADA TRANSVERSAL**

DEL ESTADO AUSENTE A UN ESTADO PRESENTE, ORDENADO REGULADOR Y SOLIDARIO



6.- LOS PROBLEMAS AMBIENTALES, FALSEDADES Y VERDADES

6.1.- PROBLEMAS

- **ANTIGÜEDAD DEL CONFLICTO AMBIENTAL
(USO DE HERBICIDAS)**
- **LAS RESPONSABILIDADES DIFERENCIADAS
(cadena de envases de agroquímicos)**

6.2.- FALSEDADES y VERDADES

RAPIDO	-	LENTO
SIMPLE	-	COMPLEJO
LINEAL	-	ERRATICO
MONOCOMPETENCIAL	-	MULTICOMPETENCIAL
GRATIS	-	INVERSION
SIN ESFUERZO	-	CON ESFUERZO
UNILATERAL	-	MULTILATERAL
UNISECTORIAL	-	PUBLICO / PRIVADO

6.3.- COMUNICACIÓN AMBIENTAL: como construir procesos de solución de los problemas

CLARIN

SANCION JUDICIAL PARA HOMERO BIBILONI Y EL JEFE COMUNAL DE LANUS, DARIO DIAZ PEREZ

Riachuelo: multan al secretario de Ambiente y a un intendente

ANDRÉS DELIA

● Es por no construir un muro en un predio, como parte del plan de saneamiento.

Nora Sánchez
nsanchez@clarin.com

Por primera vez, ayer el Juzgado Federal de Quilmes fijó multas para el secretario de Ambiente por no haber construido un muro perimetral en el complejo industrial ACUBA, en Lanús, como parte del plan de saneamiento del Riachuelo ordenado por la Corte Suprema. El juez Luis Armella le impuso a Homero Bibiloni, también titular de ACUMAR, un plazo de cinco días para hacer el muro. Y al intendente de Lanús, Darío Díaz Pérez, le dio 48 horas



INTRUSADO. EN EL PREDIO DE ACUBA DEBEN HACER UNA PLANTA DE EFLUENTES.

La multa

\$ 5.000

Por día deberán pagar los funcionarios si no cumplen con los plazos. Cada siete días, la cifra aumentará otros \$ 5.000.

El lugar

Si Bibiloni no levanta el muro en cinco días y Díaz Pérez no de-

acatar su resolución*.

En la misma resolución, Armella le dio 30 días al intendente de Lomas de Zamora, Jorge Omar Rossi; al director de Vialidad provincial, Arcángel José Curto, y a Bibiloni, para desalojar edificaciones precarias de la orilla del Riachuelo, a la altura de la Feria La Salada. Si no cumplen, también enfrentarán multas diarias de \$ 5.000. En julio de 2008, la Corte habilitó a aplicar

PISA - DIC. 2009

www.acumar.gov.ar

7.- LAS AMENAZAS

7.1.- EXTERNAS



- ✓ EL PROBLEMA DE SER PAIS NO DESARROLLADO
- ✓ EL CONSUMISMO DE LOS DESARROLLADOS
- ✓ DEUDA AMBIENTAL NO SALDADA
- ✓ BIENES PUBLICOS GLOBALES (*)
- ✓ NACIONES UNIDAS Y AMBIENTE (*) (SINERGIA DE CONVENCIONES
- ✓ CAMBIO CLIMATICO (*)
- ✓ VISION CULTURAL DIFERENTE
- ✓ ONG MULTINACIONALES (*)
- ✓ PATENTAMIENTOS (SERVICIOS) (*)
- ✓ RONDA DE DOHA (*)
- ✓ FINANCIAMIENTOS(*)
- ✓ BUROCRACIAS
- ✓ CONSULTORIAS
- ✓ MULTINACIONALES (*) Y MILLONARIOS (*)
- ✓ POSIBLES CONFLICTOS

(*) Dilución de la Soberanía

7.2.- INTERNAS



- ✓ CULTURA DE LA INDIFERENCIA
- ✓ LENTITUD EN LAS RESPUESTAS
- ✓ VISION PREBENDARIA DEL PRIVADO (DOBLE EGOISMO)
- ✓ “SOLDADITOS VERDES” COMO DOBLE SIGNIFICACION
- ✓ IRRESPONSABILIDAD EMPRESARIA
- ✓ “EL ESTADO COMO PREDADOR INSACIABLE”(Liberalismo)
- ✓ JUDICIALIZACION COMO UNICA SOLUCION
- ✓ NORMAS FUERA DE CONTEXTO
- ✓ YO CONOZCO A.....
- ✓ QUE LO HAGAN OTROS NO YO



9.- CAMBIO CLIMATICO (**TEMA MUNDIAL FONDOS DISPONIBLES**) **comité gubernamental de CC+COFEMA**

9.1.- POLITICA Y AMBIENTE: IMPACTOS SOCIO ECONOMICOS

9.2.- GLOBALIZACION Y SOBERANIAS

9.3.- LA HISTORIA DE LA CONTAMINACION: de la irrelevancia al MDL.

9.4.- DEUDA AMBIENTAL INTERNACIONAL: 80% y 20%

9.5.- **KYOTO 2012**: objetivo que las países desarrollados reduzcan en conjunto al menos un 5% sus emisiones de GEI con respecto a las que tenían en 1990.

9.6.- **REALIDAD MUNDIAL ACTUAL**: Se está lejos de cumplir el objetivo de Kyoto. Para las Partes del anexo I que no son economías en transición las emisiones de GEI (incluyendo Uso de la Tierra y Silvicultura) en el 2004 aumentaron un 12,1% con respecto a 1990.



9.7.- LA “SOCIALIZACION” PLANETARIA DEL ESFUERZO (AL GORE)

9.8.- POSICION DE ARGENTINA

9.8.1.- RESPONSABILIDADES DIFERENCIADAS

9.8.2.- DEUDA AMBIENTAL

9.8.3.- **ADAPTACION Y MITIGACION COMO VARIABLES
CONCURRENTES**

9.8.4.- **DE COPENHAGUE 2009 a MEJICO (2010)
SIDE EVENT DE ARGENTINA.**

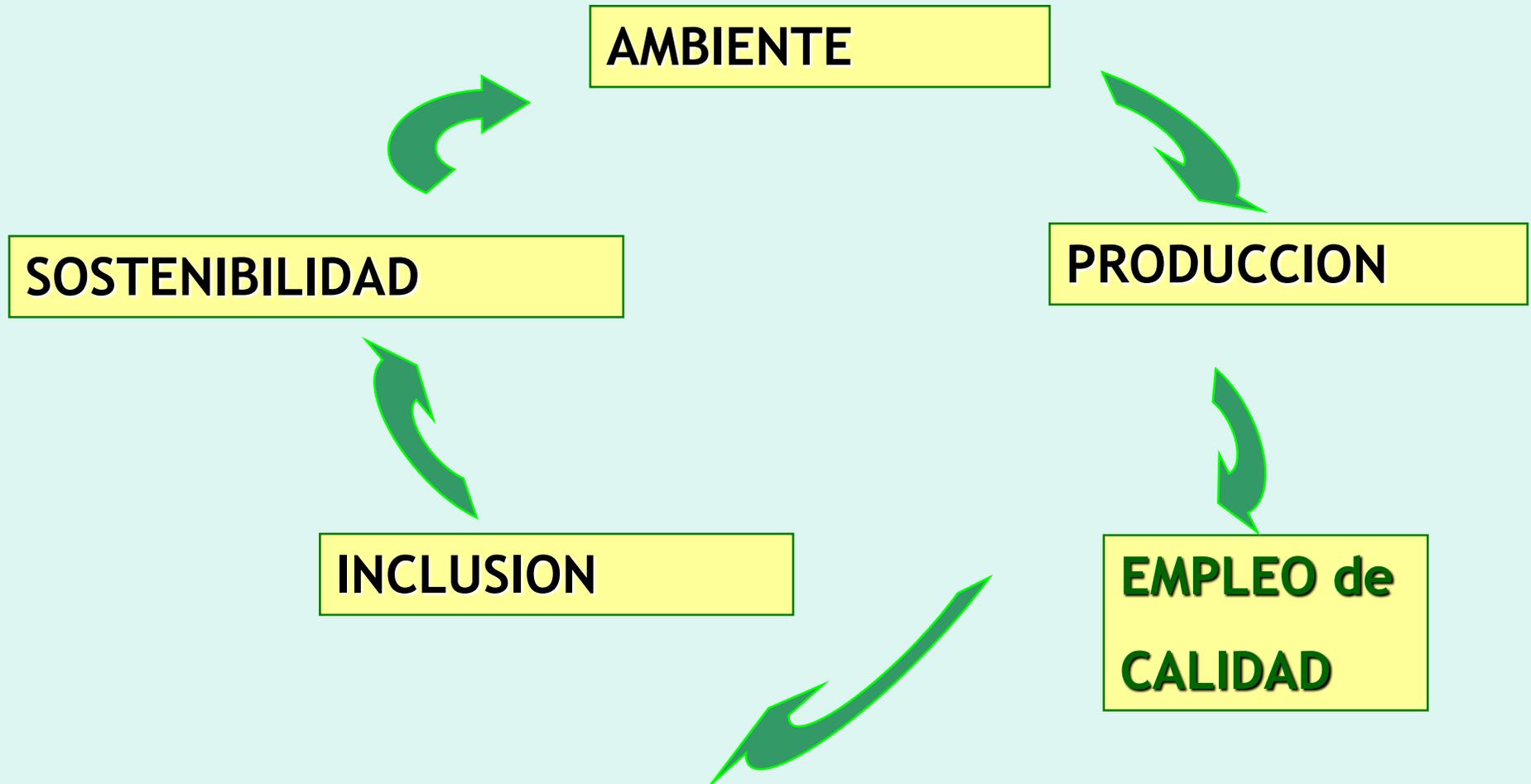
**9.9. SECUESTRO DE CARBONO EN ACTIVIDADES AGRICOLAS Y
DISMINUCION DE GASES EN ACTIVIDADES GANADERAS.**

10.- EL ACUERDO DE COPENHAGUE

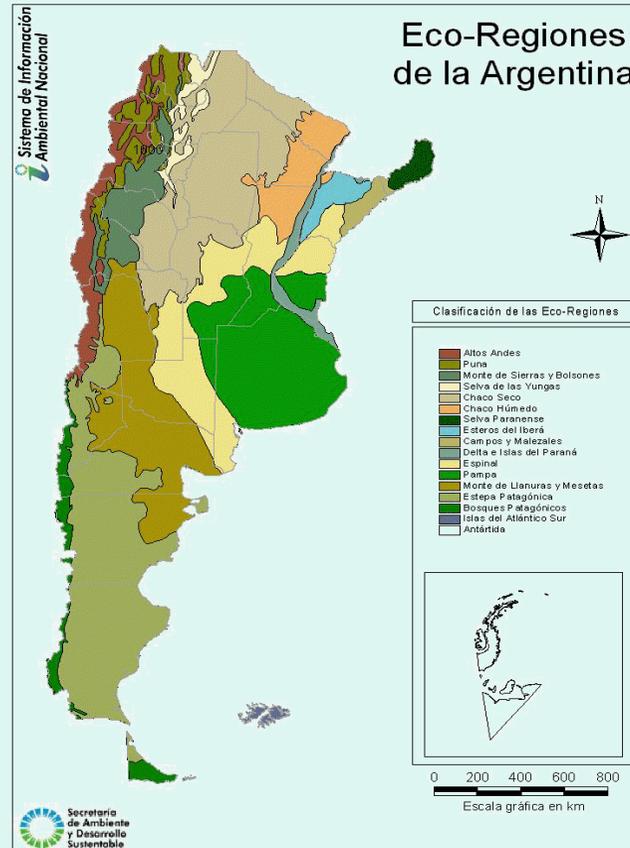
10.1.- NUESTRA VISION



11.- EL PARADIGMA DEL SIGLO XXI IMPLICANCIAS PUBLICAS- TRANSVERSALIDAD EJE DE GESTION



12.- ECOREGIONES Y EL COFEMA(NEA, NOA, CENTRO, CUYO, PATAGONIA, BUENOS AIRES)



13.- PROYECCIONES DE UN PLANETA QUE CRECE

- 25% MAS DE AGUA AL 2025
- EL RIEGO ES EL MAYOR CONSUMIDOR DE AGUA POTABLE MAS DEL 70%
- 26 PAISES SUFREN LA ESCASEZ DE AGUA
- EN 2025 SERAN 41 LOS PAISES CON DEFICIT CRONICO DE AGUA, AFECTANDO A 2.800 MILLONES DE PERSONAS
- ELLO IMPORTA EL 35% DE LOS 8.000 MILLONES AL 2025
- CORRELACION DE TIEMPOS CON CAMBIO CLIMATICO 2020-2050

14.- NUEVOS PATRONES

14.1.- HUELLA ECOLOGICA

un micro lleva 50 pasajeros

un avión lleva 150 pasajeros

un tren a 1500

14.2.- HUELLA HIDRICA

- camiseta de algodón 4.100 litros de agua
- un par de zapatos de cuero, 8.000 litros

14.3.- HUELLA DEL CARBONO (CAMBIO CLIMATICO)

- eje de la MITIGACION

15. LA CUESTION DEL RIO URUGUAY : GESTION AMBIENTAL INTEGRAL POR PROVINCIA. REPLICABILIDAD PARA OTROS SITIOS.



16. NUESTROS APORTES AL PEA

16.1. APORTACIONES POR BILATERALIDADES SAYDS Y CON EL COFEMA

16.2. APORTACIONES SOBRE CONVENIOS INTERNACIONALES EN LOS CUALES SE INTERVIENE CON IMPACTO EN RELACION AL PEA

- **DIVERSIDAD BIOLÓGICA**
- **DESERTIFICACION**
- **ESPECIES MIGRATORIAS**
- **CAMBIO CLIMÁTICO**
- **HUMEDALES**
- **CITES**

16.3. LEYES DE PRESUPUESTOS MÍNIMOS

Ley General del Ambiente - Bosques .

continuacion

16.4. INDICADORES AMBIENTALES / ESTADO GENERAL DEL AMBIENTE

16.5. PROYECTOS en CURSO : envases, suelos, areas protegidas, etc

16.6. Manejo de Humedales.

16.7. Conocimientos tradicionales y Biodiversidad. (Patentamiento De la Naturaleza vs. Participación en los beneficios)

17. EL CONCEPTO DE CUENCA COMO UNIDAD DE ANALISIS Y TRABAJO.

Experiencias : Sali - Dulce - Acumar - Proyección a otras cuencas.



18. EL SUELO Y LA DESERTIFICACION

- 75% superficie desertificada (18 provincias)
- 25% superficie con humedad (6 provincias)
- % materia orgánica en la Pampa Humeda 4%
- % materia orgánica en 75% de la superficie 1 a 1,5%.
- exóticas y autóctonas. (ovejas, guanacos, pumas,cabras)
- VINCULACION CON LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LOS OBJETIVOS DEL MILENIO. ARGENTINA AGROALIMENTARIA Y AGROINDUSTRIAL
SUSTENTABLE



19.- CONCLUSIONES

19.1. VISIONES INTEGRADAS + ALERTAS TEMPRANAS EN CLIMA .SENTIDO DE REGIONES .

19.2. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO (clave)

19.3. VINCULACION CON HIDRICOS - USO DEL AGUA

19.4. INCORPORACION DE LA PAUTA AMBIENTAL EN LAS DIFERENTES CADENAS.

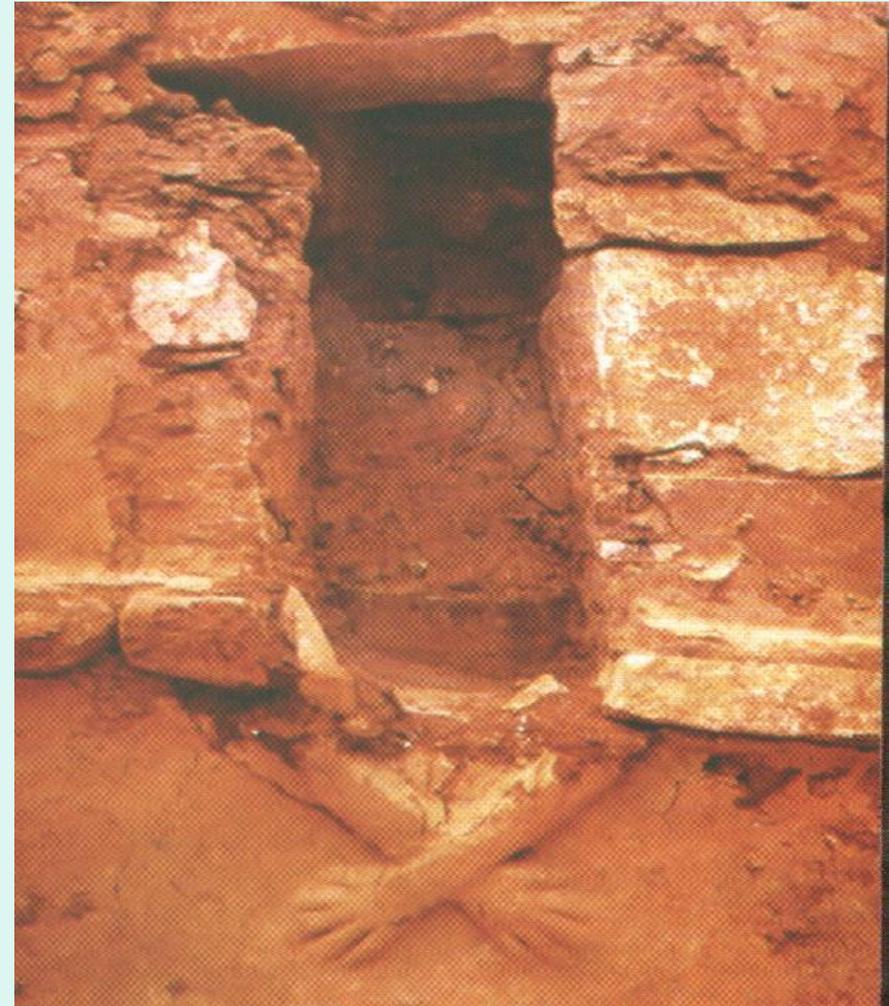
19.5. APROVECHAR NUESTRAS DIFERENCIAS QUE RESULTAN VALORES COMPETITIVOS Y ESTRATEGICOS PARA UN MUNDO EN CRISIS

AGRADECIMIENTO

CONCEPTO DE RECIPROCIDAD ANDINA

- PAUTA AXIOLOGICA DE COMPORTAMIENTO
- SIMBOLO MILENARIO DE CODIGO VIGENTE
- TRABAJO COMPARTIDO
- SOLIDARIDAD
- HERMANDAD

RESPONSABILIDAD PRESENTE
INEXCUSABLE



18.- GENERACIONES FUTURAS

¿ DE QUIEN SON HIJOS O NIETOS?



¿SI VIVIERAN AQUI?





Urszula



Nehuén

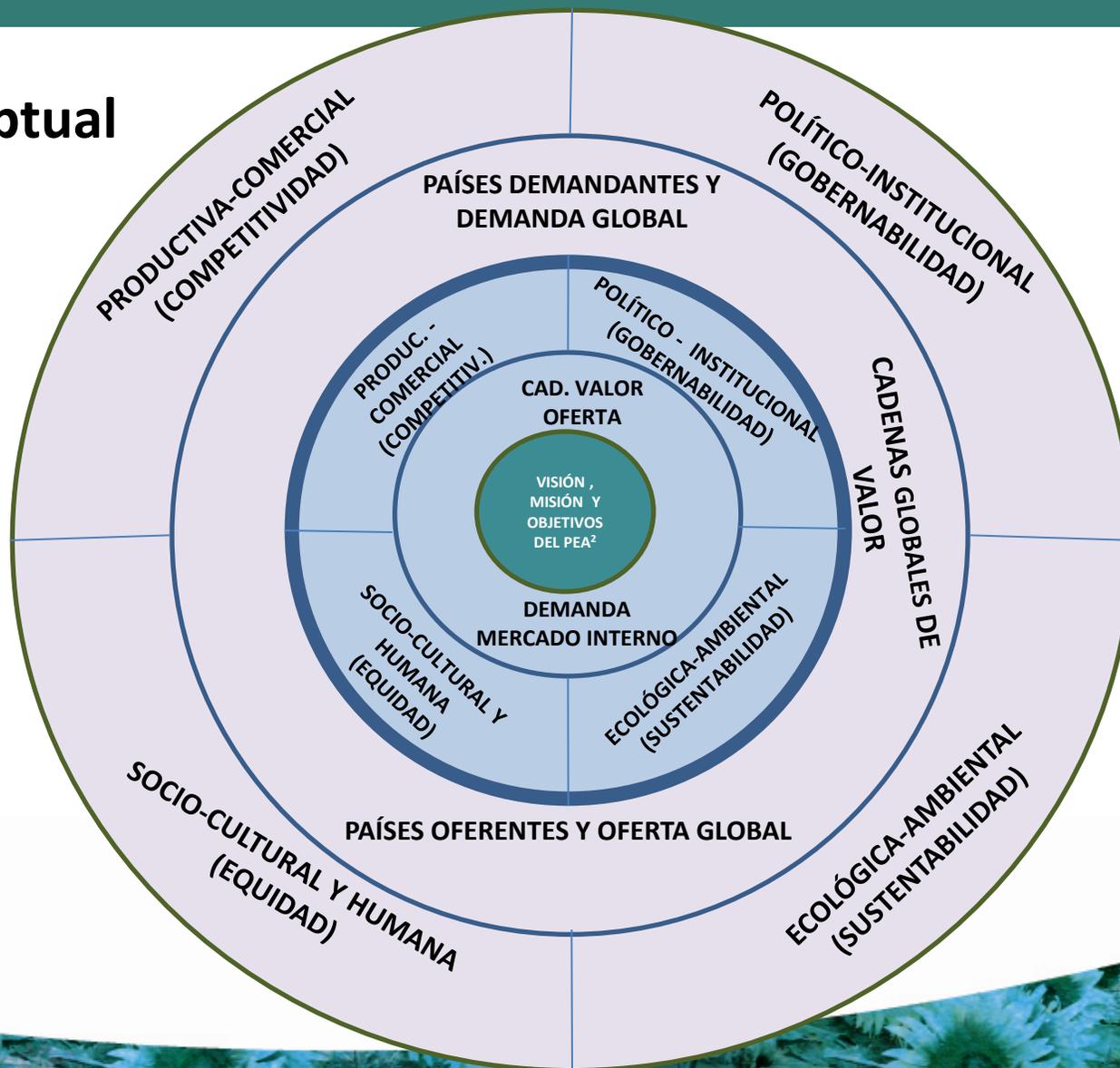
Máximo



Lucrecia



Marco Conceptual



Agro

Agro-alimentos

Agro-industria

Cambios estructurales recientes y posibilidades futuras



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Roberto Bisang

CEPAL - Oficina de Buenos Aires

Agosto 2010²⁵

Pensando el futuro

Hacia la búsqueda de nuevas fuentes de crecimiento

Que actividades?

Los productos de base biológica... ex primarios?

Recursos naturales, capital humano y tecnología

Las restricciones:

economía globalizada

mercado interno con tamaño insuficiente

la bendita maldición: los bienes salarios

Cambios Estructurales (I)

DEMANDA

- [La demanda de alimentos](#)
 - Crecimiento demanda por mayor ingreso países en vías de desarrollo (China et all)
 - Mayor sofisticación demandas alimentarias
 - De proteína verde a proteína roja
 - Cambio pautas consumo por urbanización
- [Bioenergía](#)
 - Nueva matriz energética. Leyes USA y UE + otros (Brasil y Argentina)
- [Biofábricas](#)

OFERTA

- [La ruptura del mundo dual](#)
 - Nuevos mercados
 - Nuevos oferentes de productos primarios
- [La revisión de la PAC y otras políticas](#)

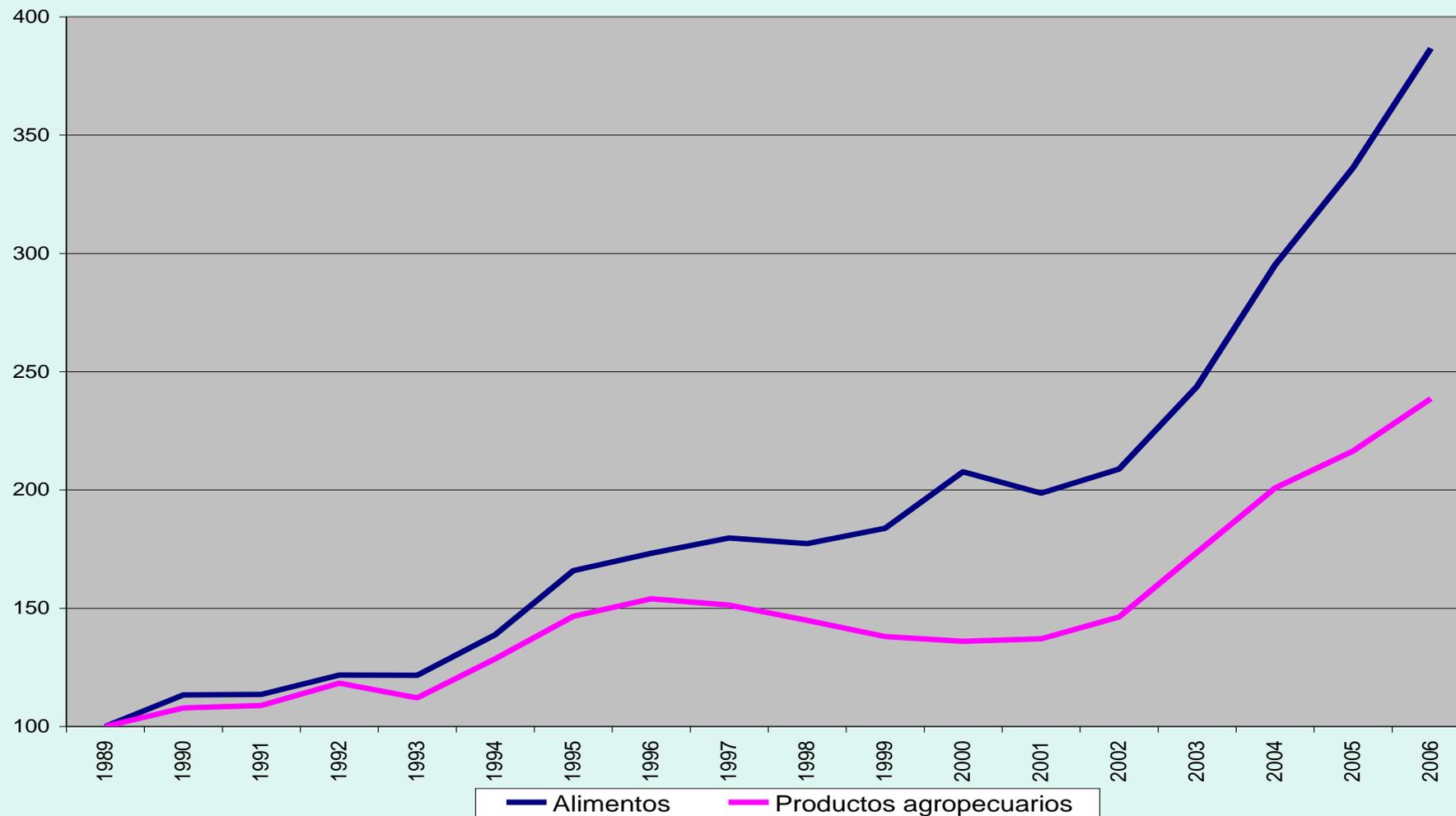
Cambios Estructurales (II)

- La “globalización” de los alimentos y las agro-industrias?
 - Productos
 - Normas
- El intercambio mundial

Estructura: **Las cadenas globales de valor**

- Nuevos agentes económicos
- Nuevas funciones

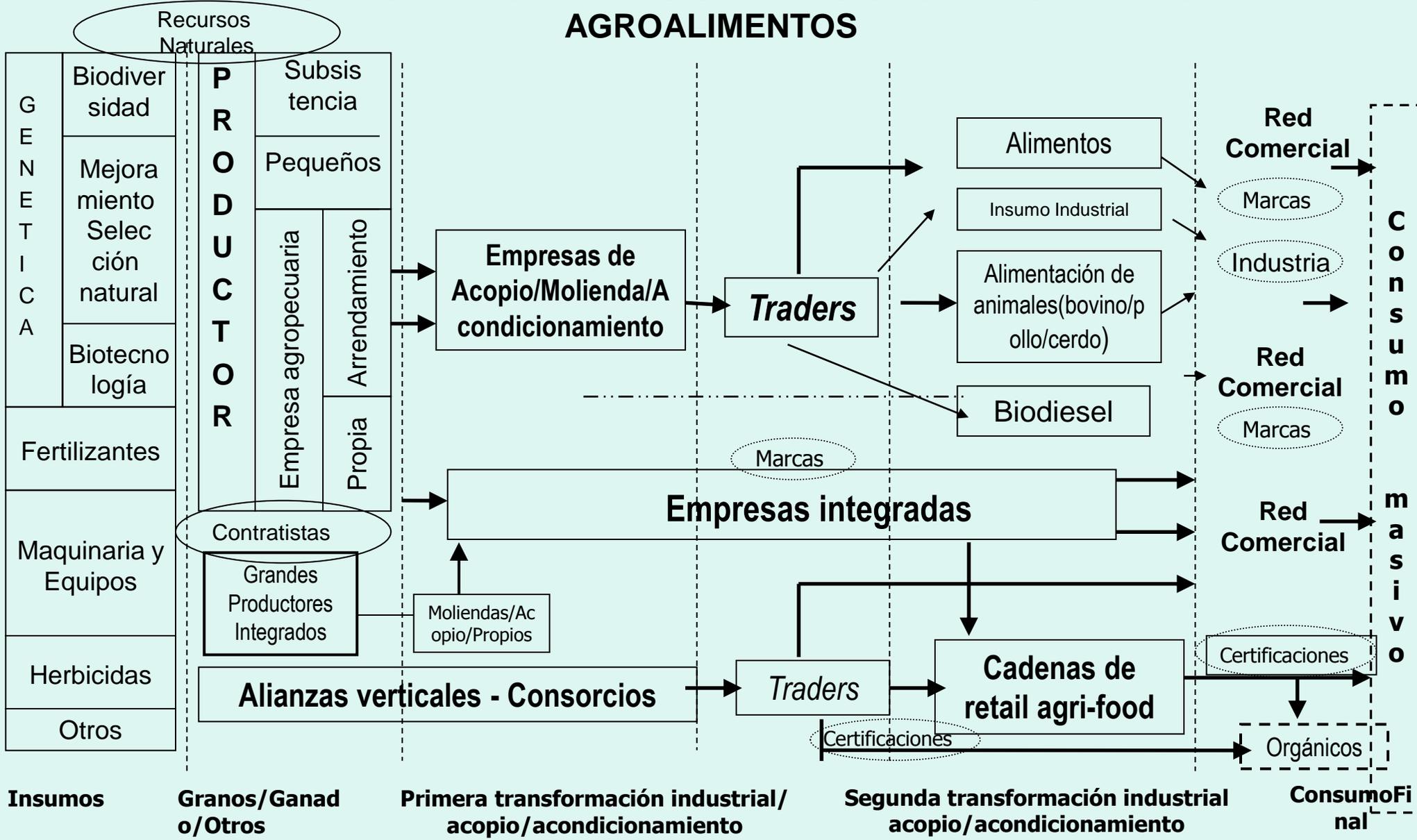
EVOLUCIÓN DEL COMERCIO GLOBAL DE ALIMENTOS Y PRODUCTOS PRIMARIOS



Nota: Índice base 100 de flujo de comercio en dólares corrientes

Fuente: Elaboración propia en base a datos FAO (2009)

ESTRUCTURA GENERAL DE LAS CADENAS GLOBALES DE VALOR EN AGROALIMENTOS



DPI	Normas y protoc. sanit. y téc.	Regulaciones (p y q)	Financiamiento	Aranceles e imp.	Sist. de promoción	40
SECTOR PÚBLICO						

Fuente: Bisang, Anillo, Campi (2009)

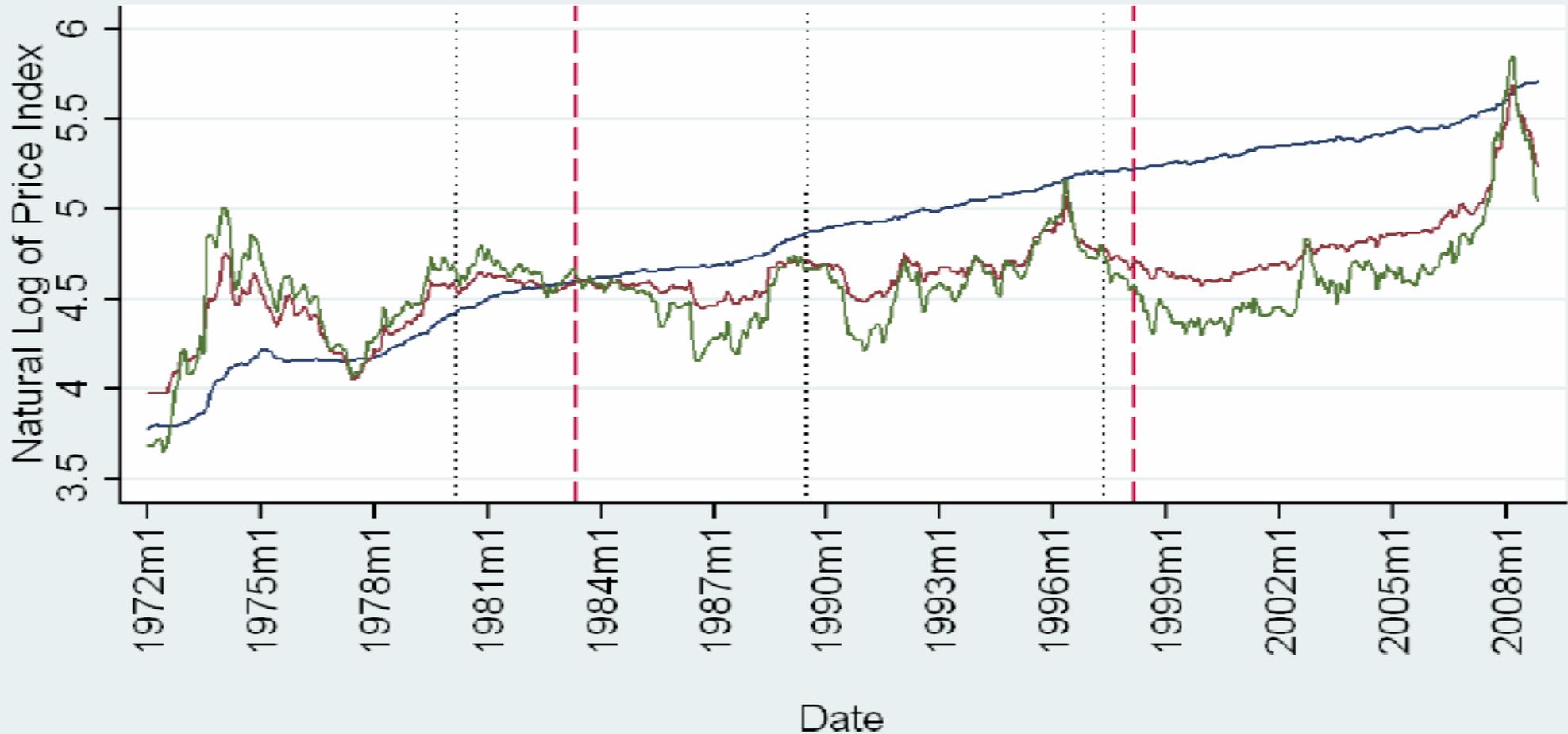
Preguntas claves

Donde está la renta?

Donde está Argentina?

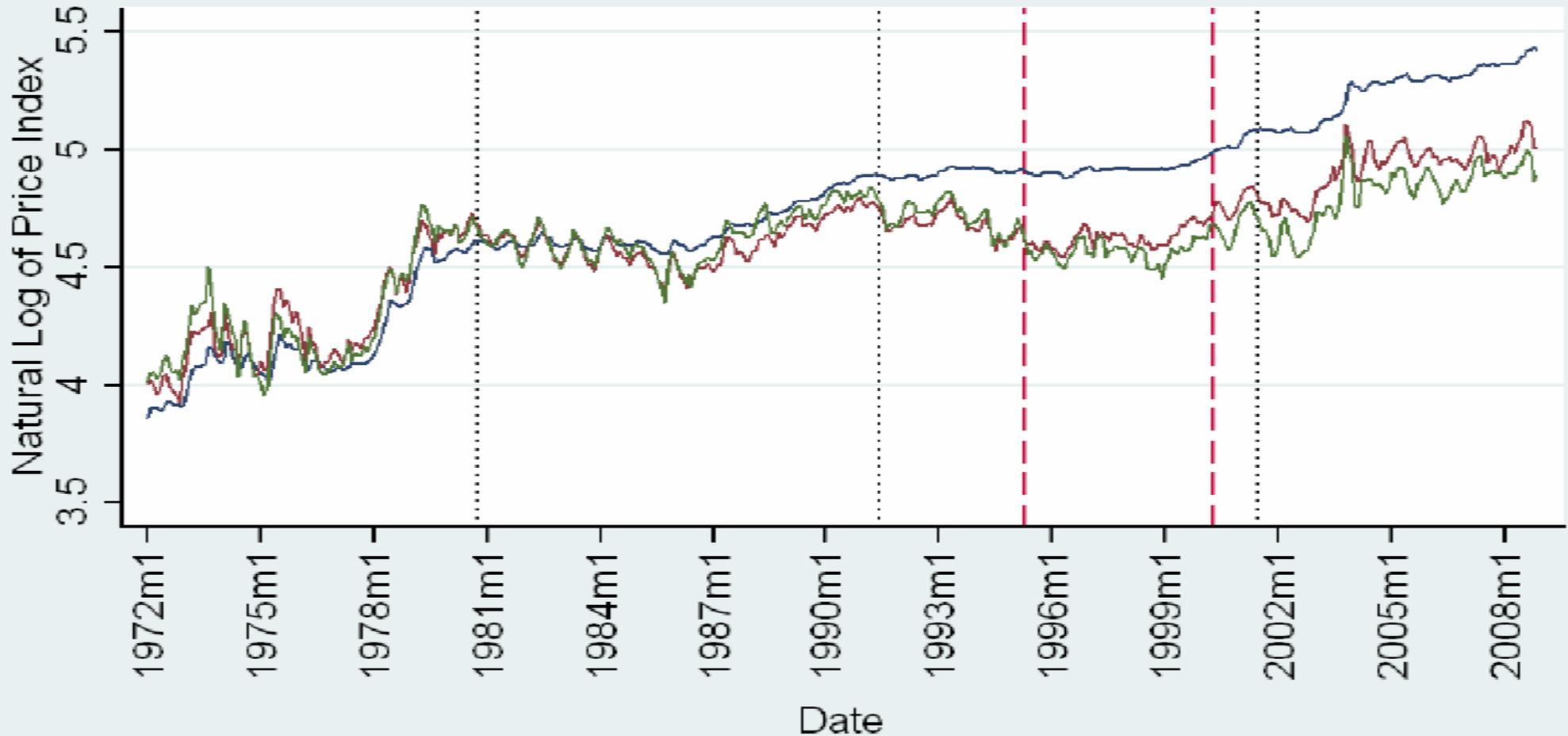
Que caminos para captar la renta?

Bread Price Indices with Structural Break Points



Dotted line: wholesale-retail structural breaks Dashed line: farm-wholesale structural breaks

Beef Price Indices at Different Production Stages



Dotted line: wholesale-retail structural breaks Dashed line: farm-wholesale structural breaks

Qué exporta Argentina en Agroindustria?

en miles de dólares

Sector	2006		2007		2008		2009	
	Miles de dólares	%						
Subtotal Primario	5.094.195	33,3	8.316.287	39,0	11.853.247	40,2	5.189.713	24,1
Subtotal Primario Preelaborado	6.567.266	42,9	8.904.792	41,8	11.282.286	38,2	10.337.982	48,0
Subtotal Final	3.652.658	23,9	4.105.221	19,2	6.386.356	21,6	6.012.108	27,9
Total	15.314.119		21.326.300		29.521.889		21.539.803	

Primario incluye: granos (cereales y oleagionosas).

Primario Preelaborado incluye: pescado, pellets, productos ovinos, leches, harinas, forrajes y blanceados, forestales, fibras textiles, cueros y pieles, azúcar, aceites.

Finales incluye: quesos, pollos, menudencis y vísceras, material propagación, mariscos, jugos. Hortalizas transformadas, hortalizas frescas, frutas transformadas, frutas frescas, florales y ornamentales, cultivos estimulantes, otros comestibles, cortes Hilton, carnes procesadas, carnes frescas, alimentos, abejas

Fuente: elaboración propia en base a SENASA

Las dificultades para crecer en las CGV

Endógenas

- Las distorsiones en los precios relativos
 - estructuras impositivas internas (IVA, Ingresos brutos, etc.)
 - “escalonamiento” de algunos impuestos al comercio exterior
- Otros factores (financiamiento, coordinación, previsibilidad, etc)

Perfil empresario

- Multinacionales y estrategias propias
- Empresas locales (tamaño, trayectoria, etc.)

Exógenas

- . Las restricciones al comercio
 - . Tarifas
 - . Normas
 - . Para-arancelarias
- . La variabilidad política y económica (el largo plazo)
- . La accesibilidad a la tecnología

AGENDA

- ✓ El crecimiento como fórmula para reducir tensiones ante la buena noticia de las demandas crecientes
- ✓ La necesidad de equilibrios sociales como base del desarrollo
- ✓ El respeto de los precios/rentabilidad como motor del crecimiento
- ✓ De las ventajas comparativas estáticas a las ventajas competitivas dinámicas: y la tecnología? El capítulo de los intangibles
- ✓ Los desafíos institucionales: la alianza público privado

MUCHAS GRACIAS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

OFICINA DE LA CEPAL EN BUENOS AIRES

Paraguay 1178 – Piso 2

(1057) Buenos Aires

Tel.(54-11) 4815-7810

E-mail: roberto.bisang@cepal.org



Trabajo en Mesas

- **Parte I: Escenarios**
- **Material Primeros Aportes para la Elaboración de la Matriz F.O.D.A. Global del PEA2-
*Oportunidades y Amenazas (Primera Parte)***

- **Parte II: Visión y Misión**
- **Material *Visión y Misión del PEA² - Aportes Provinciales.***